

# Indice

<b>Premessa</b> , di <i>don Virginio Colmegna</i>	pag.	11
<b>Introduzione. Integrazione, cittadinanza, partecipazione degli immigrati: una visione dal basso</b> , di <i>Maurizio Ambrosini</i>	»	13
1. Immigrazione e cittadinanza: la dimensione locale	»	15
2. Oltre i «modelli nazionali» e la «fine del multiculturalismo»	»	19
3. Politiche e processi di integrazione	»	22
4. Un nuovo scenario: le politiche di esclusione	»	25
5. La ricerca sul campo e la struttura del volume	»	30
Bibliografia	»	32

## Parte I – Un inquadramento teorico

<b>1. Il profilo locale della cittadinanza tra politiche dichiarate e politiche in uso</b> , di <i>Francesca Campomori</i>	»	37
Introduzione	»	37
1. Dal nazionale al locale, dalle retoriche alle pratiche: casi empirici e temi ricorrenti	»	41
1.1. L'assimilazionismo francese alla prova dei fatti	»	45
1.2. Il caso tedesco tra politiche di esclusione e di accoglienza	»	48
1.3. Retoriche e contraddizioni nelle politiche migratorie italiane	»	50
2. Attori e strumenti responsabili degli scostamenti tra retoriche e pratiche	»	57
3. Riflessioni finali: che cosa è allora l'integrazione?	»	63
Bibliografia	»	66

<b>2. La partecipazione politica degli immigrati: dal dibattito internazionale al caso italiano</b> , di <i>Paolo Boccagni</i>	pag.	69
Introduzione	»	69
1. Immigrati e partecipazione politica: strutture delle opportunità e mobilitazione	»	70
1.1. Alcuni concetti chiave	»	70
1.2. I contorni del caso italiano	»	75
2. Forme e strumenti di partecipazione degli immigrati nel contesto italiano	»	77
2.1. I canali attivati dalla società ricevente: enti locali, sindacati, terzo settore	»	77
2.2. Il canale dell'associazionismo etnico: dalla letteratura internazionale al caso italiano	»	82
3. Una prospettiva emergente: la partecipazione verso la madrepatria	»	86
3.1. Dalle politiche della «diaspora» alla partecipazione politica transnazionale	»	86
3.2. Un allargamento di campo: associazionismo e co-sviluppo	»	88
Conclusioni	»	91
Bibliografia	»	93

## **Parte II: Esperienze europee**

<b>3. Una capitale cosmopolita alla sfida dell'integrazione.</b>		
<b>Il caso di Bruxelles</b> , di <i>Alessandra De Bernardis</i>	»	101
Introduzione: Bruxelles città aperta	»	101
1. La lunga strada dei diritti politici	»	104
1.1. Il Consiglio dei Bruxellesi di Origine Straniera	»	106
1.2. La mobilitazione a favore dei sans papiers	»	107
2. I diritti civili tra discriminazione e intercultura	»	109
3. Le politiche per l'accesso ai diritti sociali	»	112
3.1. Il decreto cohésion sociale	»	112
3.2. Il decreto inburgering	»	113
3.3. L'accoglienza degli immigrati a Bruxelles: punti di forza e di debolezza	»	114
4. Diritti sociali negati e discriminazioni	»	116
4.1. Segregazione urbana e accesso alla casa: la		

“mezzaluna povera”	pag.	118
4.2. La scuola: opportunità o fattore di discriminazione?	»	119
4.3. Le discriminazioni nel mercato del lavoro	»	120
Conclusioni	»	122
Bibliografia	»	124
Interviste	»	124
<b>4. Politiche locali avanzate in un contesto restrittivo. Il caso di Francoforte, di Viviana De Luca e Cecilia Trotto</b>	»	125
Introduzione	»	125
1. Francoforte, un esempio di politiche attive per l'integrazione	»	126
1.1. Flussi migratori in Germania e a Francoforte	»	126
1.2. Responsabilità politiche e amministrative per l'integrazione a Francoforte: il ruolo di Amka, Ufficio per gli Affari Multiculturali	»	129
2. La partecipazione politica degli immigrati a Francoforte	»	131
3. Gli immigrati e il sistema scolastico tedesco	»	136
Conclusioni	»	144
Bibliografia	»	145
Interviste	»	147
<b>5. Negoziando i confini della nuova convivenza multietnica. Il caso di Madrid, di Paolo Boccagni</b>	»	149
Introduzione	»	149
1. Immigrazione e integrazione in Spagna: dall'accelerazione dei flussi alla crisi, dal quadro nazionale al livello locale	»	150
2. L'immigrazione straniera a Madrid: il profilo di un fenomeno recente e accelerato	»	152
3. Le politiche per gli immigrati stranieri a Madrid: tra azioni pionieristiche e discontinuità	»	154
3.1. Le iniziative della Municipalità di Madrid	»	155
3.2. Le iniziative della Comunità autonoma di Madrid	»	159
4. Gli strumenti di consultazione, partecipazione e rappresentanza	»	161
4.1. Un organismo consultivo ufficiale: il Foro per l'integrazione degli immigrati	»	162

4.2. Un'esperienza pilota di partecipazione dal basso: i tavoli di dialogo e convivenza	pag.	164
4.3 Le prospettive del voto locale	»	165
Conclusioni	»	166
Bibliografia	»	167
Interviste	»	169
<b>6. Dal multiculturalismo alla coesione di comunità? Il caso di Manchester, di Paolo Boccagni</b>	»	170
Introduzione	»	170
1. Presenze straniere, minoranze etniche, BME: un pro- filo descrittivo	»	172
2. L'organizzazione dei servizi sociali: orientamento al- l'uguaglianza, contrasto delle discriminazioni, misu- re dedicate	»	174
3. Il ruolo delle partnership locali: la strategia di Agenda 2010	»	179
4. Il ruolo politico delle comunità e delle associazioni: consultazione, partecipazione, rappresentanza	»	181
Conclusione: il multiculturalismo, con un altro nome?	»	186
Bibliografia	»	187
Interviste	»	188
<b>7. Multiculturalismo implicito come pratica locale. Il caso di Marsiglia, di Viviana De Luca</b>	»	190
Introduzione	»	190
1. Marsiglia, una città d'immigrazione	»	191
2. Marsiglia e le mancate rivolte dei giovani	»	194
2.1. Le periferie al centro della città	»	194
2.2. Modelli di integrazione a confronto	»	198
2.3. Il ruolo dei mediatori	»	201
3. La costruzione di moschee-cattedrali in Francia e il caso della moschea di Marsiglia	»	204
3.1. Il progetto della moschea di Marsiglia e il prin- cipio di separazione tra Stato e Chiesa	»	205
3.2. L'islam di quartiere, una questione di autonomia?	»	207
Conclusioni	»	210
Bibliografia	»	211
Interviste	»	212

### Parte III: Esperienze italiane

<b>8. Dall'accoglienza alla promozione interculturale? Il caso di Firenze</b> , di <i>Francesca Campomori</i>	»	215
Introduzione	»	215
1. La dimensione politica	»	217
2. I servizi ad hoc per gli immigrati offerti dal Comune di Firenze	»	222
3. L'accesso ai diritti sociali	»	225
4. Le politiche di promozione interculturale	»	229
5. La questione della sicurezza urbana: l'ordinanza contro i lavavetri	»	231
Conclusioni	»	232
Bibliografia	»	234
Interviste	»	235
<b>9. L'integrazione degli immigrati tra istanze di apertura politica e resistenze sociali. Il caso di Genova</b> , di <i>Cecilia Trotto</i>	»	236
Introduzione	»	236
1. Il panorama migratorio genovese e le sue peculiari caratteristiche	»	237
1.1. Il fenomeno migratorio nel contesto genovese	»	238
1.2. L'immigrazione ecuadoriana: caratteristiche distintive	»	240
2. Genova città policentrica: politiche abitative e integrazione dei migranti	»	243
3. Caratteristiche multietniche del sistema scolastico genovese	»	247
4. Il contesto regionale e la partecipazione politica degli stranieri	»	251
5. La promozione del pluralismo culturale nel contesto genovese	»	255
Conclusioni	»	257
Bibliografia e siti consultati	»	259
Interviste	»	261
<b>10. Tra retoriche securitarie e integrazione di fatto. Il caso di Verona</b> , di <i>Elena Mauri</i>	»	262
Introduzione	»	262

1. Le realtà presenti sul territorio: oltre i servizi ad hoc	»	265
2. Servizi ad hoc e politiche di integrazione locale promosse dal Comune di Verona	»	266
2.1. Prestazioni di prima accoglienza e orientamento ai servizi	»	267
2.2. La tutela dei minori: il progetto Legami per crescere	»	268
2.3. Le politiche in ambito educativo - formativo e per l'integrazione delle donne	»	270
2.4. Considerazioni di sintesi sulle politiche locali promosse dal Comune ed elementi di esclusione	»	272
3. L'importante ruolo del terzo settore	»	274
4. Altri ambiti legati ai diritti sociali	»	277
4.1. I diritti socio-sanitari	»	278
4.2. La questione abitativa	»	278
5. Integrazione e lavoro. Breve quadro generale e impatto della crisi economica	»	281
6. Le politiche di promozione interculturale	»	283
7. La dimensione politica	»	284
7.1. Richieste e acquisizioni di cittadinanza	»	284
7.2. Partecipazione e diritti politici	»	285
Conclusioni	»	286
Bibliografia	»	288
Interviste	»	291

<b>Conclusioni. Governare città plurali: multiculturalismi impliciti e nuovi protagonisti</b> , di <i>Maurizio Ambrosini</i>	»	292
1. L'immigrazione nelle metropoli: una popolazione stratificata e sempre più diversificata	»	292
2. Modelli nazionali e politiche locali: un rapporto articolato	»	295
3. Retoriche e pratiche	»	297
4. L'intervento della società civile e la governance dell'immigrazione	»	299
5. Il protagonismo degli immigrati: un problema italiano?	»	301
6. Politiche contro gli immigrati	»	305
7. Rilievi conclusivi: città cosmopolite in cerca di buon governo	»	307
Bibliografia	»	310